

*Olsztyn*  
*29.05.2020*

PREZYDENT OLSZTYNA  
Plac Jana Pawła II nr 1  
10-101 Olsztyn

Olsztyn, dnia 25.05.2020r.

Znak sprawy: OK.1431.69.2020

## DECYZJA

Na podstawie art. 16 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tj. z dnia 5 lipca 2019 r. Dz. U. z 2019 r. poz. 1429), po rozpatrzeniu Państwa wniosku o udostępnienie informacji dotyczących wynagrodzeń każdego z pracowników zatrudnionych w Urzędzie Miasta Olsztyn według stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. we wszystkich komórkach organizacyjnych Urzędu Miasta zgodnie z załączonym do wniosku schematem

## o d m a w i a m   u d o s t ę p n i e n i a   i n f o r m a c j i   p u b l i c z n e j

## UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 11 marca 2020 r. Wnioskodawca zwrócił się do Urzędu Miasta Olsztyna o udostępnienie informacji publicznej na temat wynagrodzeń każdego z pracowników zatrudnionych w Urzędzie Miasta Olsztyna według stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. we wszystkich komórkach organizacyjnych. We wniosku zamieszczono tabelę, w której Wnioskodawca uszczegółowił zakres żądanych informacji poprzez wskazanie, iż chodzi o wynagrodzenie zasadnicze według kategorii zaszeregowania, dodatek stażowy, dodatek funkcyjny, dodatek specjalny (wszystkie ww. kwoty brutto) oraz informację dotyczącą uzasadnienia przyznania dodatku specjalnego.

Po przeprowadzeniu analizy zakresu przedmiotowego wniosku jego adresat stwierdził, że nie ma wątpliwości, iż ww. wniosek dotyczy informacji przetworzonej, czyli informacji publicznej, która musi zostać opracowana przez podmiot zobowiązany przy użyciu dodatkowych sił i środków, na podstawie posiadanych przez niego danych i informacji prostych, wprowadzić do przekazanego wzorca (tabeli). To żądanie wymaga intelektualnego zaangażowania podmiotu zobowiązanego (wyr. Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 kwietnia 2013 r., sygn. akt I OSK 89/13). W przedmiotowej sprawie, aby udzielić wnioskodawcy żądanej informacji Organ musiałby podjąć następujące czynności: zwrócić się do poszczególnych referatów o wydanie

schematów organizacyjnych wszystkich komórek organizacyjnych, przypisać każdego pracownika do odpowiedniego referatu, sprawdzić wysokości dodatku stażowego w specjalnym programie oraz przejrzeć akta osobowe każdego z pracowników lub byłych pracowników, w celu ustalenia wysokości dodatku specjalnego. Następnie organ winien przeanalizować, którzy pracownicy korzystają z prawa do ochrony informacji o wysokości ich wynagrodzenia i zwrócić się do takowych o wyrażenie zgody na ujawnienie ich zarobków, albowiem w urzędzie zatrudnionych jest szereg pracowników, którzy nie pełnią funkcji publicznej. W dalszej kolejności adresat wniosku winien wytworzyć zestawienie wg wskazanego przez wnioskodawcę wzorca. Proces ten powinien uwzględniać możliwość wystąpienia sytuacji niestandardowych i wymagających jeszcze większego nakładu pracy ze strony Organu. Co szczególnie istotne, przedmiotowe informacje dotyczą około 640 pracowników urzędu.

W dalszej kolejności organ, przy ustaleniu, że wnioskodawca zażądał informacji publicznej przetworzonej, zobowiązany był do przeprowadzenia analizy, czy uzyskanie tego typu informacji pozostaje szczególnie uzasadnione dla interesu publicznego. Zdaniem Organu przesłanka szczególnego uzasadnienia dla interesu publicznego nie zachodzi. Pismem z dnia 24 marca 2020 r. organ zwrócił się do Wnioskodawcy o wykazanie, iż uzyskanie przedmiotowej informacji jest szczególnie istotne dla interesu publicznego. Pismo to pozostało praktycznie bez odpowiedzi, jedynie wnioskodawca zrezygnował z uzyskania informacji o uzasadnieniu przyznania dodatku specjalnego. Naczelny Sąd Administracyjny w wyr. z dnia 7 grudnia 2011 r., sygn. akt I OSK 1505/11, stwierdził, że zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy uzyskanie informacji przetworzonej wymaga od wnioskodawcy wykazania, że żądanie takie jest szczególnie istotne dla interesu publicznego, a na organie orzekającym w sprawie spoczywa obowiązek oceny, czy udostępnienie tej informacji będzie służyć interesowi publicznemu, czy też służyć będzie wyłącznie realizacji indywidualnych celów. Dodatkowo podniósł, iż przesłankę szczególnej istotności dla interesu publicznego należy uznać za wypełnioną w takiej sytuacji, w której pozyskanie określonej informacji i jej upublicznienie leży w interesie nie tylko wnioskodawcy, ale także innych obywateli. ✓

Zdaniem Organu próby uzyskania przez wnioskodawcę niniejszej informacji nie sposób zakwalifikować jako działania podejmowanego w interesie większej społeczności. Wręcz przeciwnie, z uwagi na fakt, iż wnioskodawca już uprzednio podejmował próbę uzyskania przedmiotowych informacji w trybie przewidzianym ustawą z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych, należy przyjąć, że uzyskanie tychże informacji ma służyć ograniczonemu kręgowi podmiotów (członkowie związku zawodowego) w celu wykorzystania jako instrument załatwienia potrzeb indywidualnych. W odpowiedzi na wcześniejszy wniosek o podanie ✓

żądanych obecnie informacji, złożony w trybie ustawy o związkach zawodowych, pracodawca udzielił odpowiedzi negatywnej wskazując, że ustawa o związkach zawodowych nie zobowiązuje pracodawcy, ani nie uprawnia związku zawodowego do pozyskania tak szczegółowych danych wynagrodzeniowych. Złożenie przedmiotowego wniosku jest więc niczym innym jak próba pozyskania przez związek zawodowy takich samych danych, w trybie innych przepisów, jednak w istocie służy tylko i wyłącznie celom związkowym. Skoro zaś pracodawca na gruncie ustawy o związkach zawodowych uznał, że tego rodzaju informacja nie jest niezbędna dla prowadzenia działalności związkowej (społecznej), oznacza to, że nie występuje szczególnie istotny interes publiczny w uzyskaniu takiej informacji.

Mając powyższe na względzie rozstrzygnąć należało jak na wstępie.

## POUCZENIE

Od niniejszej decyzji stronie służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie za pośrednictwem Prezydenta Olsztyna w terminie czternastu dni od dnia jej doręczenia.

PREZYDENT OLSZTYNA  
.....  
*Piotr Grzymowicz*  
.....  
*/Imię, nazwisko i podpis  
osoby uprawnionej do wydania decyzji  
z podaniem stanowiska służbowego/*

### Otrzymują:

1. Komisja Zakładowa Związku Zawodowego Pracowników Administracji Samorządowej  
Urzędu Miasta w Olsztynie */wnioskodawca/*
2. *a/a*

