

Wpłynęło dnia 12.06.2020r.

**Samorządowe Kolegium Odwoławcze
w Olsztynie
za pośrednictwem Prezydenta Olsztyna**

Wnioskodawca

**Związek Zawodowy Pracowników
Administracji Samorządowej
przy Urzędzie Miasta w Olsztynie**

ODWOŁANIE

od decyzji Prezydenta Olsztyna nr OK.1431.69.2020 z dnia 25.05.2020 /doręczonej 29.05.2020/ odmawiające udzielenia informacji publicznej, dotyczącej podania wysokości wynagrodzenia każdego z pracowników zatrudnionego w Urzędzie Miasta Olsztyna wg stanu na dzień 31 grudnia 2019r. we wszystkich komórkach organizacyjnych. Do wniosku dołączono tabelę, w której uszczegółowiono zakres żądanej informacji.

Związek, działając w imieniu własnym, zaskarża ww. decyzję w całości.

Zaskarżonej decyzji zarzuca się naruszenie norm postępowania, tj. art. 7, art. 77 § 1 i art. 107 § 3 kpa, w sposób mający istotny wpływ na wynik sprawy oraz wydanie decyzji z naruszeniem właściwych norm prawa materialnego tj. art. 16 par. 1 w związku z art 3 ust 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej /Dz.U z 2019r. poz. 1429 ze zm./.

Związek wnosi o uchylenie zaskarżonej decyzji w całości i przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji.

UZASADNIENIE

Wnioskodawca na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej, w dn. 11 marca 2020 r. wniósł o udostępnienie informacji dotyczących wynagrodzeń każdego z pracowników zatrudnionych w Urzędzie Miasta Olsztyna według stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. we wszystkich komórkach organizacyjnych Urzędu Miasta zgodnie z załączonym schematem. Żądane dane dotyczyły wynagrodzenia zasadniczego wg kategorii zaszeregowania, dodatku stażowego, dodatku funkcyjnego, dodatku specjalnego /wszystkie wg kwoty brutto/. Dane, o które wnoszono, to zbiór informacji prostych, które nie wymagają nakładu środków i zaangażowania pracowników, które negatywnie wpłynęłyby na tok realizacji zadań nałożonych na zobowiązanego do udostępnienia informacji publicznej, a przy tym nie wymaga się tu analizy całego zasobu posiadanych dokumentów. Dane, o które proszono istniały na dzień złożenia wniosku, a działania dotyczyły tylko technicznego ich przeniesienia bez konieczności przetwarzania. Ponadto takie czynności, jak selekcja

dokumentów czy ich analiza nie powoduje powstania nowej informacji. Także czasochłonność, trudności organizacyjno-techniczne jakie wiążą się z przygotowaniem informacji publicznej nie zwalniają zobowiązanego podmiotu z tego obowiązku, a tym samym kwestie te nie mogą ograniczać prawa do uzyskania informacji publicznej przewidzianego w art. 3 ustawy o dostępie do informacji publicznej, przy uwzględnieniu ograniczeń wynikających z art. 5 tej ustawy. W żadnych, wymienionych wyżej okolicznościach, nie ma mowy o działaniach zmieniających informację już istniejącą (wyrok NSA sygn. I OSK 833/15 z 26.02.2016 r., wyrok NSA sygn. I OSL 1737/12 z 9 października 2012 r., wyrok WSA sygn. VIII SA/Wa 1072/11 z dn. 11.01.2012 r., wyrok NSA sygn. I OSK 1261/2015 z 10.11.2016 r., wyrok WSA z 19 grudnia 2005 r., IV SAB/Wr 47/05).

Wnioskodawca zwraca przy tym uwagę, że Regulamin Organizacyjny Wydziału Organizacji i Kadr opublikowany w BIP Olsztyn, jasno określa jego zadania, w tym, m.in. "odpowiada za prawidłową realizację całokształtu spraw związanych ze stosunkiem pracy pracowników Urzędu oraz kadry kierowniczej jednostek miejskich, a w tym ustala prawa pracownicze do poszczególnych składników wynagrodzeń". Ponadto należy pamiętać, że Urząd korzysta z systemu kadrowo-płacowego Progman, który umożliwia szybkie pozyskiwanie żądanych danych. W ocenie Związku trudności organizacyjno-techniczne, na które powołuje się podmiot nie mają miejsca, wobec tego zarzut ten jest nietrafiony.

Przy tym Związek zwraca uwagę na jeszcze jeden aspekt sprawy, a mianowicie termin załatwienia naszego wniosku. Na stronie BIP Urzędu Miasta Olsztyn wnioski o udzielenie informacji publicznej załatwiane były w wymaganym terminie, jedynie w przypadku naszego wniosku organ skorzystał z ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych i decyzja odmowna na wniosek z dn. 1 marca br. została wydana 29 maja 2020 r. Dodatkowo przedstawiamy sposób załatwienia wniosku o informację publiczną, z dn. 20.12.2018 r., w sprawie wynagrodzenia pracowników Urzędu Miasta Wydział Komunikacji - kontrola pojazdów (w załączeniu).

Zdaniem Związku również odniesienie się Prezydenta Olsztyna w decyzji OK.1431.69.2020 do „ochrony pracowników korzystających z prawa do ochrony informacji...” jest chybione ponieważ wniosek nie obejmował danych osobowych, o czym dodatkowo poinformował Stronę w piśmie z dn. 8 kwietnia br. (w załączeniu). Należy przy tym dodać, że sam proces anonimizacji stanowi ewentualnie przekształcenie informacji ale nie zmienia jej prostego charakteru. Ponadto, mając na względzie wyrok z dn. 7.07.2011 r.

WSA w Szczecinie ,II SAB/Sz 45/11, Związek , w piśmie z dn. 8 kwietnia odstąpił od żądania informacji w zakresie uzasadnienia przyznania dodatku specjalnego. W związku z tym , nietrafiony jest argument Prezydenta Olsztyna, w części dotyczącej braku odpowiedzi na Jego pismo z dn. 24 marca 2020 r. (w załączeniu).

W odniesieniu zaś do treści uzasadnienia decyzji odmownej Prezydenta Olsztyna, Związek informuje, że faktycznie w dniu 24 stycznia br. na mocy art. 28 ustawy o związkach zawodowych (Dz.U w 2019r. poz.263) zwrócił się z prośbą do Prezydenta Olsztyna o udzielenie informacji dotyczącej poziomu wynagrodzenia na poszczególnych stanowiskach każdego pracownika z osobna zatrudnionego w Urzędzie Miasta Olsztyna wg stanu na dzień 31 grudnia 2019r. we wszystkich komórkach organizacyjnych. Jednak w odpowiedzi z dn. 28 lutego br. Sekretarz Miasta przekazał informację przetworzoną co zniekształciło żądane dane, uniemożliwiając tym samym Związkowi ocenę polityki płacowej prowadzonej w Urzędzie Miasta (w załączeniu).

Ponadto w uzasadnieniu do rzeczzonej decyzji, Prezydent Olsztyna odmawia Wnioskodawcy prawa dostępu do informacji publicznej wynikającego z art. 61 Konstytucji oraz opartej na tym zapisie zasady dostępności i jawności, pomawiając Związek o partykularne interesy, co staje w sprzeczności do powołanego artykułu.

Każdy z nas z osobna, na podstawie obywatelskiego uprawnienia, ma prawo kontrolować m.in. jednostki samorządowe, które gospodarują mieniem komunalnym i jego majątkiem. W naszym przekonaniu częścią składową majątku gminy są środki finansowe przeznaczone na fundusz płacowy. Ocena polityki płacowej stanowi instrument społeczny kontroli prawidłowości zarządzania środkami publicznymi.

Olsztyn, dn. 12.06.2020 r.

Komisja Zakładowa

Załączniki:

1. wniosek o udostępnienie informacji publicznej,
2. wezwanie z dn. 24.03.2020 r.,
3. odpowiedź Związku Zawodowego z dn. 8.04.2020 r.,
4. decyzja Prezydenta Olsztyna z dn. 25.05.2020 r.,
5. wystąpienie Komisji Zakładowej ZZ z dn. 24.01..2020 r.,
6. odpowiedź Sekretarz Miasta z dn. 28.02.2020 r.
wraz z załącznikiem,
7. informacja publiczna podana w dn. 3 stycznia 2019 r.
8. wydruk z KRS-u na dzień 12.06.2020 r.



